

## SEKSYEN 2

# Hasil Kerajaan Persekutuan

### **25 PERSPEKTIF KESELURUHAN**

---

### **25 HASIL 2021**

Rencana - Strategi Hasil Jangka Sederhana:  
Ke Arah Pembaharuan Hasil di Malaysia

---

### **33 TINJAUAN 2022**

---

### **34 KESIMPULAN**

---



## SEKSYEN 2

# Hasil Kerajaan Persekutuan

## Perspektif Keseluruhan

Pandemik COVID-19 yang berlarutan telah menyebabkan penguatkuasaan semula langkah kawalan yang memberikan impak kepada ekonomi, operasi perniagaan dan interaksi sosial. Keadaan ini menyebabkan penyediaan sokongan fiskal antaranya melalui insentif dan pelepasan cukai untuk mengurangkan impak pandemik. Sehubungan itu, prestasi hasil tahun ini diunjur lebih rendah berbanding sasaran, seterusnya mengehadkan ruang fiskal dan usaha untuk memulihkan ekonomi.

Walau bagaimanapun, pelaksanaan Pelan Pemulihan Negara (PPN) dan usaha mempercepat program vaksinasi di seluruh negara dijangka dapat merangsang pemulihan dan meningkatkan hasil dengan pembukaan kembali ekonomi secara berperingkat. Harga komoditi yang tinggi berserta inisiatif meningkatkan hasil yang dilaksanakan pada tahun semasa juga telah membantu menjana kutipan hasil yang lebih baik.

Kenyataan Pra-Bajet yang pertama dan empat Kertas Konsultasi Awam telah diterbitkan sebagai sebahagian daripada usaha meningkatkan keterangkuman dan ketelusan penyediaan bajet tahunan. Kertas konsultasi tersebut termasuk Kajian Semula Insentif Cukai diterbitkan untuk mendapatkan pandangan mengenai cadangan kajian semula rangka kerja insentif cukai secara keseluruhan. Inisiatif ini menandakan pendekatan baharu Kerajaan untuk melibatkan komuniti perniagaan dan orang ramai bagi memperkukuh pentadbiran dan pematuhan cukai secara keseluruhan.

## Hasil 2021

Hasil Kerajaan Persekutuan dijangka mencatat kutipan lebih rendah pada 2021 iaitu RM221 bilion (14.6% kepada KDNK) berbanding RM225.1 bilion (15.9% kepada KDNK) pada

2020. Pengurangan jumlah hasil sebanyak 1.8% terutamanya disebabkan oleh kejatuhan hasil bukan cukai berikutan pendapatan pelaburan yang lebih rendah. Sebaliknya, hasil cukai yang merupakan 73.2% daripada jumlah hasil (10.7% kepada KDNK) dianggar meningkat 4.8% kepada RM161.8 bilion (2020: RM154.4 bilion) manakala hasil bukan cukai diunjur mencatat RM59.2 bilion (3.9% kepada KDNK) mewakili 26.8% daripada jumlah hasil.

**Cukai langsung** diunjur meningkat 6.7% kepada RM120 bilion terutamanya disumbangkan oleh kutipan cukai pendapatan syarikat (CITA) yang lebih tinggi iaitu RM60.6 bilion. Prestasi lebih baik tersebut berikutan kesan asas yang rendah disokong oleh beberapa faktor seperti pembayaran ansuran cukai yang lebih tinggi daripada syarikat pada 2021 susulan penangguhan bayaran cukai pada 2020. Kenaikan kutipan CITA juga disumbangkan oleh peningkatan prestasi sektor perkhidmatan dan pembuatan serta kutipan hasil lebih tinggi daripada entiti yang membuat keuntungan dan tidak terjejas dengan pandemik terutamanya industri perbankan, farmaseutikal dan minyak sawit. Walau bagaimanapun, cukai pendapatan individu dianggar berkurang 6.6% kepada RM36.4 bilion disebabkan oleh pengurangan bilangan pembayar cukai individu yang dikenakan cukai berikutan kadar pengangguran yang tinggi pada 4.5%. Di samping itu, cukai pendapatan petroleum (PITA) dianggar lebih rendah pada RM11.5 bilion (2020: RM12.8 bilion) disebabkan oleh syarikat petroleum menanggung kos cari gali yang lebih tinggi walaupun harga minyak mentah meningkat pada 2021. Sebaliknya, kutipan cukai langsung lain terutamanya daripada duti setem dan cukai keuntungan harta tanah (CKHT) dianggar meningkat kepada RM8.2 bilion (2020: RM7.6 bilion) disokong oleh transaksi pasaran harta tanah yang lebih tinggi berikutan kenaikan nilai dan jumlah penjualan hartanah daripada semua segmen pasaran dan harga.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Jabatan Penilaian dan Perkhidmatan Harta. Dicapai daripada <https://napic.jpph.gov.my/portal>

**JADUAL 2.1.** Hasil Kerajaan Persekutuan  
2020 – 2022

KOMPONEN	RM JUTA			PERUBAHAN (%)			BAHAGIAN (%)		
	2020	2021 <sup>1</sup>	2022 <sup>2</sup>	2020	2021 <sup>1</sup>	2022 <sup>2</sup>	2020	2021 <sup>1</sup>	2022 <sup>2</sup>
<b>Hasil cukai</b>	<b>154,398</b>	<b>161,830</b>	<b>171,374</b>	<b>-14.5</b>	<b>4.8</b>	<b>5.9</b>	<b>68.6</b>	<b>73.2</b>	<b>73.2</b>
Cukai langsung	112,511	120,048	127,334	-16.5	6.7	6.1	50.0	54.3	54.4
<i>antaranya:</i>									
CITA	50,065	60,588	65,499	-21.5	21.0	8.1	22.2	27.4	28.0
Individu	38,953	36,400	37,510	0.7	-6.6	3.0	17.3	16.5	16.0
PITA	12,772	11,500	12,400	-38.5	-10.0	7.8	5.7	5.2	5.3
Cukai tidak langsung	41,887	41,782	44,040	-8.6	-0.3	5.4	18.6	18.9	18.8
<i>antaranya:</i>									
SST	26,773	26,528	27,560	-3.2	-0.9	3.9	11.9	12.0	11.8
Duti eksais	9,855	9,760	10,200	-6.2	-1.0	4.5	4.4	4.4	4.3
Duti import	2,346	2,330	2,500	-14.2	-0.7	7.3	1.0	1.1	1.1
Duti eksport	746	1,406	1,610	-33.7	88.5	14.5	0.3	0.6	0.7
<b>Hasil bukan cukai</b>	<b>70,678</b>	<b>59,193</b>	<b>62,637</b>	<b>-15.7</b>	<b>-16.2</b>	<b>5.8</b>	<b>31.4</b>	<b>26.8</b>	<b>26.8</b>
<i>antaranya:</i>									
Lesen dan permit	10,932	10,252	10,958	-24.6	-6.2	6.9	4.9	4.6	4.7
Pendapatan pelaburan	46,067	35,989	39,457	-23.3	-21.9	9.6	20.5	16.3	16.9
<b>Jumlah hasil</b>	<b>225,076</b>	<b>221,023</b>	<b>234,011</b>	<b>-14.9</b>	<b>-1.8</b>	<b>5.9</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
<b>% kepada KDNK</b>	<b>15.9</b>	<b>14.6</b>	<b>14.3</b>						

<sup>1</sup> Anggaran disemak<sup>2</sup> Anggaran belanjawan tidak termasuk langkah Bajet 2022

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

Kutipan **cukai tidak langsung** dianggar berkurang secara marginal sebanyak 0.3% kepada RM41.8 bilion (2020: RM41.9 bilion) terutamanya disebabkan oleh kutipan Cukai Jualan dan Cukai Perkhidmatan (SST) serta duti eksais yang lebih rendah. Kutipan SST dijangka mencatat RM26.5 bilion iaitu pengurangan sebanyak 0.9% disebabkan oleh pengecualian cukai jualan kenderaan penumpang yang dilanjutkan sehingga 31 Disember 2021 dan impak langkah kawalan pandemik terhadap pengguna dan perniagaan. Kutipan duti eksais juga diunjur berkurang kepada RM9.8 bilion disebabkan jumlah pengeluaran kenderaan bermotor lebih rendah berikutan penutupan kilang di setiap rantai nilai sepanjang tempoh Perintah Kawalan Pergerakan (PKP). Pengurangan pengeluaran kenderaan

bermotor ini selaras dengan jangkaan jumlah pengeluaran industri (TIV) kenderaan bermotor yang lebih rendah sebanyak 12.3% kepada sekitar 500,000 unit pada tahun ini.<sup>2</sup>

Walau bagaimanapun, kutipan cukai tidak langsung yang lebih rendah akan ditampung sebahagiannya dengan peningkatan kutipan levi keuntungan luar biasa dan duti eksport minyak sawit mentah (CPO). Levi keuntungan luar biasa meningkat RM0.9 bilion pada 2021 (2020: RM0.2 bilion) disumbangkan oleh harga CPO yang lebih tinggi sekitar RM4,000 setan iaitu melebihi nilai ambang RM2,500 setan di Semenanjung Malaysia dan RM3,000 setan di Sabah dan Sarawak. Levi keuntungan luar biasa dikutip daripada pengeluar minyak sawit berdasarkan pengeluaran tandan buah segar.

<sup>2</sup> Persatuan Automotif Malaysia. Kajian Pasaran Separuh Pertama 2021. Dicapai daripada <http://www.maa.org.my/news.html>

Sebaliknya, duti eksport dikutip daripada pengeksport berdasarkan harga pasaran bulanan CPO yang telah diwartakan. Manakala bagi petroleum mentah, kadar duti eksport sebanyak 10% dikenakan ke atas keuntungan petroleum mentah yang dieksport. Dalam hal ini, jumlah kutipan duti eksport untuk 2021 dianggar sebanyak RM1.4 bilion di mana RM0.7 bilion adalah daripada CPO dan RM0.6 bilion daripada petroleum mentah.

**Hasil bukan cukai** dianggar lebih rendah pada RM59.2 bilion (2020: RM70.7 bilion), sebahagian besarnya disebabkan oleh pendapatan pelaburan yang lebih rendah terutamanya dividen daripada PETRONAS berjumlah RM25 bilion (2020: RM34 bilion). Walau bagaimanapun, Kerajaan menerima dividen yang lebih tinggi daripada Bank Negara Malaysia (BNM) berjumlah RM4 bilion (2020: RM3.5 bilion) dan dijangka menerima RM2 bilion daripada Khazanah Nasional Berhad (2020: RM1 bilion). Tambahan pula, Kerajaan telah menerima bayaran khas sebanyak RM5 bilion daripada Kumpulan Wang Persaraan (Diperbadankan) (KWAP) untuk membiayai

sebahagian bayaran persaraan tahun semasa. Terimaan daripada lesen dan permit dijangka berkurang kepada RM10.3 bilion (2020: RM10.9 bilion) disebabkan oleh hasil royalti petroleum yang lebih rendah. Kutipan lesen kenderaan bermotor dijangka stabil sekitar RM2.8 bilion setelah mengambil kira pengecualian yang diberikan oleh Kerajaan dalam memperbaharui lesen. Kutipan levi pekerja asing juga dianggar kekal sekitar RM1.7 bilion.

**Hasil berkaitan petroleum** diunjur lebih rendah pada 19.2% daripada jumlah hasil keseluruhan pada 2021 (2020: 24.9%). Walaupun peratusan ini lebih rendah, namun jumlah RM42.5 bilion ini lebih tinggi berbanding anggaran Bajet iaitu RM37.8 bilion disumbangkan oleh dividen PETRONAS yang lebih tinggi selaras dengan peningkatan harga minyak mentah dunia. **Hasil bukan petroleum** pula dijangka meningkat 5.6% kepada RM178.5 bilion (2020: RM169 bilion) disokong oleh kutipan hasil cukai yang lebih baik yang mencerminkan pemulihan ekonomi pada 2021 berbanding tahun sebelumnya.

## RENCANA

### Strategi Hasil Jangka Sederhana: Ke Arah Pembaharuan Hasil di Malaysia

#### Pengenalan

Pengurusan kewangan awam melibatkan mobilisasi sumber fiskal yang cekap bagi memastikan agenda pembangunan negara dicapai. Justeru, penjanaan hasil yang stabil sangat penting bagi membiayai keperluan perbelanjaan terutamanya dalam memenuhi objektif sosioekonomi negara. Kerajaan telah memulakan inisiatif pembaharuan fiskal antaranya untuk meningkatkan asas hasil melalui penubuhan Jawatankuasa Pembaharuan Cukai (TRC) pada 2018. Jawatankuasa ini berperanan mengkaji sistem percukaian semasa, mencadangkan langkah cukai baharu untuk menangani jurang cukai dan mengambil kira ekonomi tidak formal dalam jaringan cukai. Bagi meneruskan dasar ini, Kerajaan sedang menggubal rangka kerja hasil iaitu Strategi Hasil Jangka Sederhana (MTRS) yang akan memodenkan sistem dan pentadbiran cukai Malaysia melalui penggunaan dan penyesuaian amalan terbaik antarabangsa.

Rangka kerja MTRS merupakan pendekatan komprehensif dalam melaksanakan strategi pembaharuan cukai yang berkesan untuk meningkatkan hasil dan menambah baik sistem cukai dalam tempoh jangka masa sederhana yang diterajui oleh Kerajaan dan melibatkan setiap

peringkat kerajaan. Secara umum, MTRS merangkumi empat aspek utama iaitu memperincikan definisi hasil dan matlamat lain, memperbaharui sistem percukaian, memastikan komitmen politik yang berkekalan dan menyelaras pembangunan keupayaan dalam pelaksanaan MTRS. Rangka kerja ini menyediakan pelan pembaharuan sistem cukai bertahap tinggi bertujuan mewujudkan sistem moden dan mantap yang adil dan saksama serta menyediakan perkhidmatan pentadbiran hasil yang cekap. Walau bagaimanapun, kejayaan pelaksanaan MTRS memerlukan sokongan padu daripada pihak berkepentingan dalam masyarakat.

**RAJAH 1.** *Komponen Utama Strategi Hasil Jangka Sederhana*



Sumber: The Platform for Collaboration on Tax

### Keperluan kepada MTRS

Pengenalan MTRS tepat pada masanya bagi menangani isu semasa berkaitan hasil Kerajaan Persekutuan terutamanya asas cukai yang kecil, insentif cukai yang tidak berkesan, pengelakan dan pelarian cukai serta sektor tidak formal yang belum dimanfaatkan. Peratusan jumlah hasil kepada Keluaran Dalam Negeri Kasar (KDNK) berkurang daripada 21.4% pada 2012 kepada 15.9% pada 2020 yang secara relatifnya rendah berbanding dengan negara berpenarafan setara. Di samping itu, kebergantungan tinggi terhadap cukai langsung yang kini merangkumi separuh daripada jumlah hasil telah menyebabkan kutipan hasil mudah terkesan dengan sebarang perubahan terhadap pertumbuhan ekonomi dan kitaran perniagaan. Oleh itu, kutipan hasil negara yang efektif dan mampan sangat penting bagi memastikan jumlah perbelanjaan dapat dibiayai secukupnya.

Pelaksanaan MTRS memerlukan pelan pembaharuan sistem percukaian yang menyeluruh merangkumi rangka kerja penetapan dasar yang jelas, penambahbaikan agensi hasil dan pengukuhan rangka kerja perundangan. Pelarasan terhadap penetapan dasar akan melibatkan diagnosis terperinci berkaitan impak ekonomi dan sosial daripada pembaharuan cukai dan pelan dasar cukai merentas tahun. Diagnosis ini akan membolehkan dasar yang digubal mudah dijangka dan jelas seterusnya dapat meningkatkan keyakinan pelabur. Tambahan pula, penggunaan rangka

kerja yang berkualiti akan mengelakkan pembentukan insentif yang tidak wajar, ruang pertikaian yang luas terhadap kuasa perundangan dan perancangan cukai yang agresif. Justeru, pelaksanaan MTRS membolehkan Malaysia mendapat manfaat bukan sahaja melalui peningkatan potensi kutipan hasil, tetapi yang lebih penting, sistem percukaian yang lebih telus dan bertanggungjawab.

### Rangka Kerja MTRS di Malaysia

Pelaksanaan MTRS di Malaysia adalah berdasarkan objektif berikut:

- a) Memastikan penjanaan hasil yang mampan dalam jangka masa sederhana selaras dengan pertumbuhan KDNK;
- b) Memastikan pematuhan yang lebih baik melalui pentadbiran cukai yang efektif dan cekap; dan
- c) Mengukuhkan rangka kerja perundangan bagi menambah baik penggubalan dasar dan sistem percukaian.

Pembangunan MTRS pada peringkat awal akan memberi fokus kepada sistem percukaian yang berpaksikan tiga teras utama seperti berikut:

#### a) Dasar Cukai

Faktor utama dalam mempengaruhi hala tuju dasar cukai ialah persekitaran makroekonomi dan perniagaan, keupayaan pembayar cukai dan keberkesanan agensi hasil. Penggubalan dasar cukai akan turut mengambil kira analisa impak sosioekonomi dan sumber penjanaan hasil, serta pelan merentas tahun yang menyediakan beberapa pilihan dasar cukai. Pelan ini akan dikaji secara berkala dan dikemas kini berdasarkan objektif dan keutamaan dasar pembangunan negara.

Langkah untuk memperkenalkan cukai baharu atau menambah baik sistem sedia ada perlu berdasarkan konsep cekap, adil, mudah, fleksibel, telus dan berkesan.<sup>1</sup> Pada masa ini, Kerajaan sedang mempertimbangkan pilihan yang ada untuk mengurangkan kebergantungan kepada cukai langsung dan memperluas asas hasil dengan beralih kepada cukai kepenggunaan. Cukai ini boleh ditambah baik dengan mengkaji semula skop percukaian dan kadar bagi Cukai Jualan dan Cukai Perkhidmatan (SST) sedia ada. Sebagai alternatif, Kerajaan boleh memilih asas cukai kepenggunaan yang lebih stabil seperti cukai nilai tambah (VAT). Pelaksanaan VAT akan dapat mengurangkan impak berganda disebabkan oleh SST, mengawal kos menjalankan perniagaan serta meningkatkan pematuhan dan ketelusan cukai. Rangka kerja MTRS juga memberi peluang kepada Kerajaan untuk mengurangkan kebergantungan kepada hasil berkaitan petroleum dan memperkenalkan inisiatif hasil yang menyokong agenda pembangunan mampan. Tambahan pula, Kerajaan akan meningkatkan usaha menambah baik insentif cukai untuk pelaburan dan meneroka sumber hasil cukai baharu seperti cukai ke atas keuntungan modal dan ekonomi digital.

<sup>1</sup> Berdasarkan kriteria IMF bagi percukaian baik, unjuran dan analisa hasil

## b) Pentadbiran Cukai

Pembaharuan pentadbiran cukai perlu difokuskan untuk mencapai pematuhan yang lebih tinggi, mengurangkan pengelakan dan pelarian cukai dengan kos minimum kepada pembayar cukai dan pihak berkuasa serta menguruskan insentif cukai bagi mengoptimumkan pelaburan swasta. Kerjasama pelbagai agensi untuk menyelaraskan perkongsian data mula diperkenalkan di bawah *Collection Intelligence Arrangement* (CIA) yang melibatkan Lembaga Hasil Dalam Negeri Malaysia (LHDN), Jabatan Kastam Diraja Malaysia (JKDM) dan Suruhanjaya Syarikat Malaysia (SSM). Kerjasama ini ditingkatkan lagi dengan penubuhan pasukan petugas yang terdiri daripada beberapa agensi penguat kuasa termasuk Suruhanjaya Pencegahan Rasuah Malaysia (SPRM). Di samping itu, pengendalian Jawatankuasa Nasional Mengenai Pelaburan (NCI) telah ditambah baik dengan dipengerusikan bersama oleh Lembaga Pembangunan Pelaburan Malaysia (MIDA) dan Kementerian Kewangan. Langkah ini dapat mengurangkan birokrasi, mempercepat kelulusan pelaburan dan memastikan keberkesanan pentadbiran insentif cukai.

Usaha ke arah meningkatkan keberkesanan agensi hasil serta memastikan kepatuhan pembayar cukai yang lebih tinggi akan diteruskan bagi melaksanakan pentadbiran cukai yang lebih baik. Oleh itu, sumber akan diperuntukkan untuk meningkatkan kapasiti, menambah baik infrastruktur teknologi maklumat dan melabur dalam analitik data raya bagi memodenkan agensi kutipan hasil yang berkaitan. Dalam hal berkaitan, negara maju seperti Kanada hanya mempunyai agensi hasil tunggal untuk mengutip dan mentadbir hasil negara. Pendekatan ini telah membantu usaha mengintegrasikan data, mengurus sumber dan melaksanakan penguatkuasaan dengan lebih baik.

## c) Rangka Kerja Perundangan Cukai

Rangka kerja perundangan cukai akan sentiasa dikaji semula dan ditambah baik bagi memastikan peruntukan dalam undang-undang cukai dan garis panduan mengenai proses dan prosedur dipermudah, konsisten dan sejajar dengan amalan terbaik antarabangsa. Contohnya, sebagai respon terhadap persekitaran ekonomi digital yang baharu, Kerajaan memperluas skop cukai perkhidmatan merangkumi kandungan digital yang disediakan oleh penyedia perkhidmatan bukan pemastautin. Kerajaan juga sedang mempertimbangkan beberapa langkah untuk memperkukuh rangka kerja tadbir urus cukai. Langkah ini termasuk semakan semula perundangan percukaian berkaitan insurans dan takaful serta industri perbankan. Di samping itu, Kerajaan juga akan menyediakan garis panduan atau ketetapan umum bagi menjelaskan lagi undang-undang untuk industri khusus, contohnya Akta Petroleum (Cukai Pendapatan) 1967.

Pada peringkat antarabangsa, Malaysia telah menyertai Pelan Tindakan *Base Erosion and Profit Shifting* (BEPS) di bawah inisiatif cukai global Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) untuk menangani isu pengelakan cukai rentas sempadan. Pelan tindakan ini merangkumi cadangan berkaitan cukai ke atas ekonomi digital melalui *Pillar One* dan *Pillar Two* bagi memastikan Malaysia mendapat hak untuk mengenakan cukai ke atas aktiviti ekonomi digital. *Pillar One* menekankan penentuan hak cukai negara berdasarkan *nexus* yang ditetapkan oleh BEPS. Sementara itu, *Pillar Two* akan memperkenalkan kadar cukai efektif yang minimum di peringkat global bagi memastikan elemen cukai tidak menjadi faktor utama dalam menarik pelaburan langsung asing seterusnya menangani perancangan cukai yang agresif oleh syarikat multinasional.



**RAJAH 2.** Rangka Kerja Strategi Hasil Jangka Sederhana di Malaysia

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

### Perkembangan Semasa

Pada 2020, Kementerian Kewangan (MOF) telah mendapat bantuan teknikal daripada Tabung Kewangan Antarabangsa (IMF) bagi merangka MTRS untuk Malaysia. Di samping itu, Jawatankuasa Pemandu dan Teknikal MTRS ditubuhkan dengan penyertaan wakil daripada MOF, Unit Perancang Ekonomi, Bank Negara Malaysia, JKDM dan LHDN. Jawatankuasa ini diberi mandat untuk merancang, mentadbir dan memantau usaha bagi memastikan kejayaan pelaksanaan MTRS.

Pada masa ini, Jawatankuasa Teknikal sedang merangka strategi dan langkah MTRS yang akan dilaksanakan secara berperingkat. Sesi libat urus dengan pihak berkepentingan, pemain industri dan badan profesional akan dilaksanakan setelah mendapat kelulusan daripada Jawatankuasa Pemandu. Maklum balas daripada sesi tersebut akan menjadi input yang memberi nilai tambah kepada laporan akhir MTRS. Laporan ini akan mengandungi langkah cukai baharu dan cadangan penambahbaikan pentadbiran cukai yang disokong oleh rangka kerja undang-undang yang diperkukuh. Laporan akhir MTRS dijadualkan untuk diperaku oleh Kerajaan pada 2022.

### Cabaran dan Hala Tuju

Kerajaan mengutamakan langkah pemulihan ekonomi dengan menyediakan bantuan kepada perniagaan dan meringankan beban rakyat dalam mendepani krisis pandemik yang mencabar. Sehubungan itu, penggubalan MTRS diperlukan untuk memenuhi keperluan mendesak negara di samping mewujudkan ruang fiskal yang mencukupi pascakrisis. Persetujuan bersama di pelbagai peringkat pihak berkepentingan juga penting untuk menguruskan jangkaan dan pematuhan yang memerlukan penglibatan berterusan oleh Kerajaan. Usaha membina pengetahuan dan keupayaan teknikal juga perlu dilaksanakan bagi merangka dan melaksanakan MTRS secara teratur dan sistematik.

Inisiatif di bawah MTRS dijangka melengkapinya inisiatif Akta Tanggungjawab Fiskal (FRA) dan dapat meningkatkan ketelusan sistem percukaian di Malaysia. Di samping itu, MTRS akan diselaraskan dengan Rancangan Malaysia Kedua Belas, RMKe-12 (2021 – 2025) terutamanya untuk memastikan penjana hasil yang mencukupi bagi membiayai keperluan perbelanjaan di bawah Rancangan ini. Rangka kerja MTRS juga akan mempertimbang dapatan kajian terdahulu seperti cadangan daripada TRC. Melangkah ke hadapan, Malaysia akan memperluas skop MTRS ke atas hasil bukan cukai pada fasa pelaksanaan berikutnya untuk meluaskan lagi asas hasil negara.

### **Kesimpulan**

Secara keseluruhan, Malaysia perlu melaksanakan pembaharuan sistem percukaian yang berani dan berkesan di samping menggubal dasar secara menyeluruh dan inklusif melalui pelaksanaan MTRS bagi memastikan penjana hasil yang mampan. Inisiatif pembaharuan cukai yang berjaya akan membina semula ruang fiskal, meningkatkan daya tahan ekonomi dan akhirnya mengembalikan negara ke landasan konsolidasi fiskal. Pembaharuan ini juga akan memberi fleksibiliti kepada Kerajaan untuk melaksanakan langkah kitaran balas bagi menyokong pemulihan ekonomi pascakrisis dan pada masa yang sama memastikan kemampanan fiskal dalam tempoh jangka masa panjang.

### **Rujukan**

- Betts, S., De Mets, P., Ossa, R. L., & Rojas, E. (2021). *Postcrisis Revenue Generation for Tax Administrations, IMF COVID-19 Special Series*. Dicapai daripada <https://www.imf.org/en/Publications/SPROLLS/covid19-special-notes#fiscal>.
- Custers, A., Dom, R., Holzman, B., & Junquera-Varela, R. F. (2020). *How Governments Can Use the Coronavirus Pandemic to Build Better Tax Systems*. Dicapai daripada <https://blogs.worldbank.org/governance/how-governments-can-use-coronavirus-pandemic-build-better-tax-systems>
- Gaspar, V., & Toro, J. (2019). *Medium-term Revenue Strategy (MTRS) – Taxation and Development*. Dicapai daripada <https://www.imf.org/en/News/Articles/2019/10/28/sp102919-mediumterm-revenue-strategy>
- Hoel, A. (2020). *Innovations in Tax Compliance*. Dicapai daripada <https://www.worldbank.org/en/topic/macroeconomics/brief/innovations-in-tax-compliance>
- Tabung Kewangan Antarabangsa, Pertubuhan Kerjasama dan Pembangunan Ekonomi, Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu & Kumpulan Bank Dunia. (2016). *Enhancing the Effectiveness of External Support in Building Tax Capacity in Developing Countries*. In *Policy Papers* (Vol. 2016, Issue 41). Dicapai daripada <https://doi.org/10.5089/9781498345439.007>
- Tabung Kewangan Antarabangsa, Pertubuhan Kerjasama dan Pembangunan Ekonomi, Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu & Kumpulan Bank Dunia. (2020). *PCT Progress Report 2020*. In *Platform for Collaboration on Tax*.
- OECD/WBG/CIAT/IDB. (2021). *VAT Digital Toolkit for Latin America and the Caribbean*. OECD, Paris. Dicapai daripada <https://www.oecd.org/tax/consumption/vat-digital-toolkit-for-latin-america-and-the-caribbean.htm>

Organisation for Economic Co-operation and Development. (2021). *Revenue Mobilisation Through Tax Transparency: Lessons from Uganda's transformative journey*.

Papua New Guinea Department of Treasury. (2017). *Papua New Guinea Medium Term Revenue Strategy 2018-2022*.

Platform for Collaboration on Tax. (2017). *Concept Note on the Medium-Term Revenue Strategy (MTRS)* (p. 7). Dicapai daripada [https://www.tax-platform.org/sites/pct/files/publications/MTRS Concept Note - Feb 6 2017.pdf](https://www.tax-platform.org/sites/pct/files/publications/MTRS_Concept_Note_-_Feb_6_2017.pdf)

Platform for Collaboration on Tax. (2020). *Medium-Term Revenue Strategy (MTRS)*. Dicapai daripada <https://www.tax-platform.org/medium-term-revenue-strategy>

Trabandt, M., Nozaki, M., Fund, M., Cagas, M. A., Qin, D., Quising, P., Bank, D., Reduction, D., Kalb, A., Moessinger, M. D., Monteforte, L., Jaramillo, L., Fund, I. M., Economic, G., Affairs, F., Commission, E., Fund, I. M., Ratings, C., Poplawski-ribeiro, M., ... Senhadji, A. (2018). *Implementing a Medium-Term Revenue Strategy*. 4(1), 108-139.

## Tinjauan 2022

Pendapatan Kerajaan Persekutuan diunjur meningkat 5.9% kepada RM234 bilion selaras dengan prospek ekonomi yang lebih baik.

**Hasil cukai** kekal sebagai penyumbang utama jumlah hasil iaitu merangkumi 73.2% daripada hasil keseluruhan dan dijangka meningkat kepada RM171.4 bilion. Walau bagaimanapun, hasil cukai sebagai peratusan kepada KDNK dijangka berkurang kepada 10.5% menggambarkan keapungan cukai yang lebih rendah semasa tempoh pemulihan ekonomi.

Kutipan **cukai langsung** dijangka meningkat 6.1% kepada RM127.3 bilion yang merangkumi 74.3% daripada jumlah hasil cukai disokong oleh prospek pendapatan korporat yang lebih baik berikutan peningkatan pelaksanaan program vaksinasi dan jangkaan pemulihan ekonomi. Oleh itu, CITA dijangka kekal sebagai penyumbang terbesar peningkatan cukai langsung berjumlah RM65.5 bilion pada 2022. Cukai pendapatan individu pula dijangka meningkat 3% kepada RM37.5 bilion selaras dengan jangkaan pemulihan pasaran

pekerjaan. Pada masa yang sama, PITA dijangka mencatat kutipan lebih tinggi iaitu RM12.4 bilion. Tambahan pula, pendapatan daripada komponen cukai langsung yang lain iaitu duti setem dan CKHT diunjur lebih tinggi kepada RM6.6 bilion dan RM1.8 bilion berdasarkan jangkaan peningkatan nilai dan jumlah transaksi daripada segmen hartanah.

**Cukai tidak langsung** diunjur meningkat 5.4% kepada RM44 bilion terutamanya disumbangkan oleh kutipan SST yang merangkumi 62.5% daripada jumlah cukai tidak langsung. Kutipan SST dijangka merekodkan RM27.6 bilion atau 1.7% kepada KDNK disokong oleh peningkatan sentimen pengguna dan perniagaan. Daripada jumlah ini, cukai jualan diunjur mencatat RM14.6 bilion manakala kutipan cukai perkhidmatan pula RM13 bilion berdasarkan unjuran TIV kenderaan bermotor yang lebih tinggi serta prospek sektor telekomunikasi dan insurans yang lebih baik. Kutipan duti eksais juga diunjur meningkat kepada RM10.2 bilion selaras dengan jangkaan peningkatan pengeluaran kenderaan bermotor sebanyak 21% pada 2022.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> Persatuan Automotif Malaysia. Kajian Pasaran Separuh Pertama 2021. Dicapai daripada <http://www.maa.org.my/news.html>

Pengembangan perbelanjaan fiskal bagi merencanakan pertumbuhan perlu disokong oleh kutipan hasil yang lebih baik. Oleh itu, Kerajaan akan terus meningkatkan pengauditan dan pematuhan cukai untuk memastikan cukai dikutip mengikut ketetapan. Inisiatif ini akan dilengkapi dengan penambahbaikan pentadbiran hasil seperti mempermudah prosedur cukai dan mengurangkan birokrasi, bagi menambah baik ketentuan dan kejelasan dasar hasil seterusnya akan meningkatkan kecekapan dan keberkesanan kutipan hasil. Di samping itu, dalam usaha meletakkan Malaysia sebagai destinasi pilihan pelabur, rangka kerja insentif cukai akan dipertingkat secara berterusan untuk mengelak ketidakseimbangan peruntukan sumber supaya selaras dengan amalan terbaik antarabangsa.

**Hasil bukan cukai** dianggar meningkat 5.8% kepada RM62.6 bilion terutamanya disumbangkan oleh pendapatan pelaburan yang lebih tinggi. Dividen PETRONAS diunjur sebanyak RM25 bilion manakala BNM pada RM5 bilion. Di samping itu, Kerajaan akan menerima bayaran khas daripada KWAP sebanyak RM5 bilion untuk membiayai sebahagian bayaran persaraan. Kutipan lesen dan permit juga dijangka meningkat kepada RM10.9 bilion disumbangkan oleh terimaan royalti petroleum yang lebih tinggi iaitu RM4 bilion. Kutipan daripada komponen utama lain di bawah lesen dan permit iaitu kenderaan bermotor dan levi pekerja asing dianggar stabil pada RM3 bilion dan RM1.9 bilion.

**Hasil berkaitan petroleum** pada 2022 dijangka mencatat RM43.9 bilion atau 18.8% daripada jumlah hasil dengan dividen

PETRONAS menyumbang lebih daripada separuh jumlah hasil berkaitan petroleum.

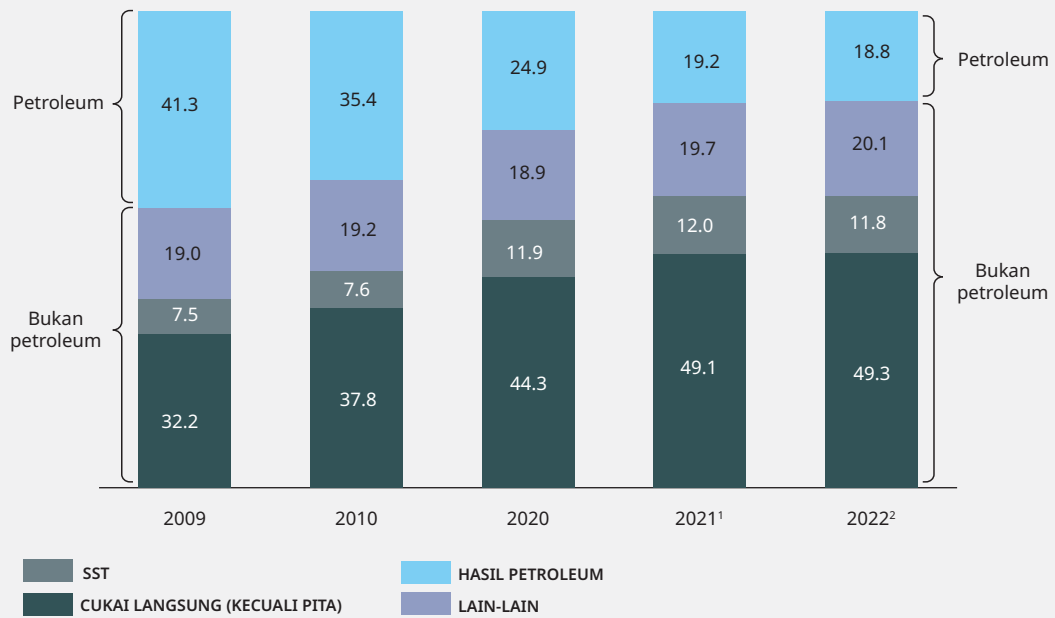
**Hasil bukan petroleum** juga diunjur meningkat 6.5% kepada RM190.1 bilion mencerminkan kepelbagaian sumber berikutan prospek ekonomi yang lebih baik. Kerajaan akan terus memastikan penjanaan hasil bukan petroleum yang mampan untuk melaksanakan komitmen perbelanjaan terutamanya untuk memenuhi keperluan rakyat.

## Kesimpulan

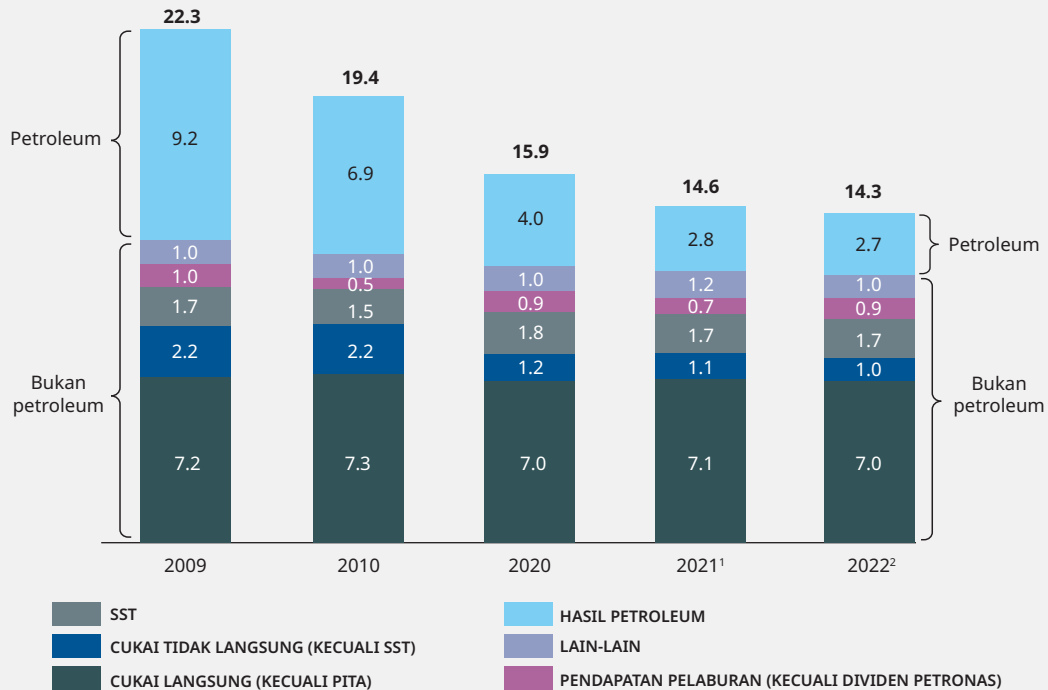
---

Sebagai pentadbir hasil yang bertanggungjawab, Kerajaan komited dalam meningkatkan kecekapan kutipan melalui perkembangan teknologi dan inovasi. Inisiatif ini akan menambah baik penyampaian perkhidmatan dan mempermudah prosedur seterusnya meningkatkan pematuhan cukai. Sebagai komitmen dalam menyokong inisiatif pembaharuan fiskal, pelaksanaan rangka kerja Strategi Hasil Jangka Sederhana (MTRS) akan memperkemas dasar cukai, menambah baik pentadbiran cukai dan memperkukuh rangka kerja perundangan cukai. Di samping itu, Kerajaan akan terus menilai ekosistem hasil secara menyeluruh melalui penglibatan komuniti perniagaan untuk membangunkan dasar hasil yang baik selaras dengan amalan terbaik antarabangsa. Usaha tersebut akan memastikan janaan hasil berterusan yang amat penting dalam usaha membina ruang fiskal yang mampan dan kemampuan keberhutangan di samping menyediakan langkah kitaran balas demi mengurangkan impak krisis.

**RAJAH 2.1.** Hasil Berkaitan Petroleum dan Bukan Petroleum (% daripada jumlah hasil)



**RAJAH 2.2.** Hasil Sebagai Peratusan kepada KDNK



<sup>1</sup>Anggaran disemak

<sup>2</sup>Anggaran belanjawan tidak termasuk langkah Bajet 2022

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

